

# BIULETYN INFORMACYJNY INSTYTUTU ŁĄCZNOŚCI

Nr 1/2009

## Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC)

Franciszek Kamiński

*W numerze 1/2009 „Biuletynu Informacyjnego Instytutu Łączności” przedstawiono fragment znowelizowanego pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej w Unii Europejskiej, dotyczący rozporządzenia o powołaniu nowego ciała doradczego, tj. Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC). Omówiono propozycje ustanowienia tego ciała w systemie regulacyjnym Unii Europejskiej. Pokrótce przypomniano propozycje zgłaszane przez Komisję (EECMA), Parlament Europejski (BERT) i Radę (GERT). Główną uwagę zwrócono na propozycję kompromisową, przyjętą w drugim czytaniu przez Parlament, która przewiduje ustanowienie Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej.*

Opracowanie:

**Zakład Problemów Regulacyjnych  
i Ekonomicznych (Z-11)**

Kierownik Zakładu: mgr Mirosław Fereniec

tel.: (+48) 22 5128 626

faks: (+48) 22 5128 714

e-mail: [M.Fereniec@itl.waw.pl](mailto:M.Fereniec@itl.waw.pl)

**Autor:**

dr hab. inż. Franciszek Kamiński

tel.: (+48) 22 5128 417


e-mail: [F.Kaminski@itl.waw.pl](mailto:F.Kaminski@itl.waw.pl)

**Spis treści**

1. Wprowadzenie	3
2. Ustanowienie organu doradczego w kwestiach regulacyjnych na szczeblu Wspólnoty według propozycji Parlamentu Europejskiego oraz Rady	4
2.1. Propozycja ustanowienia Organu Europejskich Regulatorów Telekomunikacji BERT (Parlament Europejski, pierwsze czytanie)	4
2.2. Propozycja ustanowienia Grupy Europejskich Regulatorów Telekomunikacji GERT (wspólne stanowisko Rady)	6
3. Ustanowienie Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Urzędu	7
4. Uwagi końcowe	13
Wykaz literatury	14


## **Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC)**

### **1. Wprowadzenie**



Dobiega końca procedura nowelizacji pakietu regulacyjnego 2002 dla sektora komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej. Wszystkie szczegóły zmian w dyrektywach zmieniających oraz rozporządzeniu, które Komisja Europejska przedstawiła w 2007 r. [2, 4, 9], wstępnie zostały uzgodnione – przed zaplanowanym majowym terminem posiedzenia Parlamentu – przez upoważnionych przedstawicieli Rady, Parlamentu Europejskiego i Komisji. Należało zatem oczekiwać, że Parlament na posiedzeniu w dniu 6 maja 2009 r. zatwierdzi nowelizację pakietu w drugim czytaniu. Tak jednak się nie stało. Dyrektywa zmieniająca [8], przyjęta w tym dniu przez Parlament Europejski, zawiera wstępnie uzgodnione z Radą i Komisją Europejską zmiany w dyrektywie ramowej [1] i dyrektywach szczegółowych **z jednym wyjątkiem**. Parlament nie zaaprobował kompromisowej wersji dotyczącej kwestii podstawowych praw użytkownika w dostępie do internetu i zawartych w nim treści, przyjmując ponownie, tzw. poprawkę 138 z tekstu uchwalonego w pierwszym czytaniu we wrześniu 2008 r. [5]. Poprawka ta została odrzucona przez Radę, która nie uwzględniła jej we wspólnym stanowisku z dnia 16 lutego 2009 r. w sprawie przyjęcia ww. dyrektywy zmieniającej.

Odejście Parlamentu od wersji kompromisowej powoduje przedłużenie procedury uzgodnień w odniesieniu do całego pakietu (do późnej jesieni 2009 r.), która zostanie zamknięta trzecim czytaniem. Mając na uwadze fakt, że kontrowersyjna poprawka pozostaje w luźnym związku z regulacją działalności telekomunikacyjnej, należy oczekiwać, że procedura uzgodnień z nowym Parlamentem Europejskim, wyłonionym po wyborach w czerwcu 2009 r., będzie dotyczyć jedynie wspomnianej poprawki, z pominięciem ponownego przeglądu całego pakietu regulacyjnego. Dlatego już obecnie warto poznać zmiany, które wprowadzono w nowelizacji pakietu 2002.



W artykule omówiono propozycję ustanowienia nowego ciała w systemie regulacyjnym UE, które ma być utworzone na podstawie rozporządzenia [7]. W pierwszej wersji zgłoszonej przez Komisję [2, 4, 9] miał to być Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej<sup>1</sup> (EECMA), skupiający przedstawicieli regulatorów krajowych (w miejsce Europejskiej Grupy Regulatorów – ERG<sup>2</sup>), który pełniłby funkcje doradcze dla Komisji, a był odpowiedzialny przed Parlamentem. Urząd zostałby usy-

<sup>1</sup> Nazwę urzędu podano według polskiego tekstu przytoczonych dokumentów Komisji; w wersji oryginalnej: the European Electronic Communications Market Authority – EECMA.

<sup>2</sup> The European Regulators Group – ERG.

tuowany w ramach obecnie istniejącej struktury instytucjonalnej i podziału uprawnień we Wspólnocie, z zapewnieniem niezależności w zakresie spraw technicznych oraz autonomii prawnej, administracyjnej i finansowej. W tym celu jest konieczne, aby był on organem Wspólnoty, mającym osobowość prawną wraz z autonomicznym budżetem i wykonującym zadania nałożone nań proponowanym rozporządzeniem [9]. Urząd byłby ośrodkiem doradczym w problematyce rynków transgranicznych i wspólnotowych. Miałyby służyć jako wyłączne forum współpracy krajowych organów regulacyjnych w ramach pełnego zakresu wykonywanych przez nie zadań, zgodnie z ramami regulacyjnymi.

Nowy organ przejąłby funkcje Europejskiej Agencji ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA<sup>3</sup>) oraz działałby na szczeblu europejskim jako ośrodek wiedzy specjalistycznej w dziedzinie bezpieczeństwa sieci i informacji. Ten aspekt propozycji Komisji nie został zaakceptowany przez Parlament i Radę. Okres działania agencji ENISA przedłużono do dnia 13 marca 2012 r., co pozwoli na bardziej dogłębne przeanalizowanie obszaru jej zadań oraz umiejscowienia instytucjonalnego w systemie prawnym UE.

W dalszej części artykułu przedstawiono propozycje dotyczące nowego ciała, zgłoszone przez Parlament Europejski [6] i Radę [10], wraz z omówieniem wyniku końcowego w postaci Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC<sup>4</sup>) oraz Urzędu<sup>4</sup> [7].

## **2. Ustanowienie organu doradczego w kwestiach regulacyjnych na szczeblu Wspólnoty według propozycji Parlamentu Europejskiego oraz Rady**

### ***2.1. Propozycja ustanowienia Organu Europejskich Regulatorów Telekomunikacji BERT (Parlament Europejski, pierwsze czytanie)***

Wniosek Komisji Europejskiej w sprawie powołania Europejskiego Urzędu ds. Rynku Łączności Elektronicznej nie został zaakceptowany przez Parlament Europejski. W rezolucji legislacyjnej, pierwsze czytanie [6], Parlament zaproponował powołanie Organu Europejskich Regulatorów Telekomunikacji BERT<sup>5</sup>, który „*powinien zastąpić ERG i funkcjonować jako wyłączne forum współpracy krajowych organów regulacyjnych oraz ich władz i Komisji w ramach pełnego zakresu wykonywanych przez nie zadań, zgodnie z ramami regulacyjnymi.*”

Według intencji Parlamentu, BERT ma przyczyniać się „*do poprawy uregulowań krajowych w sektorze łączności elektronicznej oraz do lepszego funkcjonowania wewnętrznego rynku sieci i usług łączności elektronicznej, w tym w szczególności do*

<sup>3</sup> The European Network Security Agency – ENISA.

<sup>4</sup> The Body of European Regulators for Electronic Communications (BEREC) and the Office.

<sup>5</sup> The Body of European Regulators in Telecom – BERT.

promocji skutecznego i spójnego stosowania ram regulacyjnych łączności elektronicznej oraz do rozwoju łączności elektronicznej obejmującej cały obszar Wspólnoty". Zgodnie z poprawkami Parlamentu, BERT ma być niezależnym organem wspólnotowym, z przyznaną autonomią prawną, administracyjną i finansową. Niezależność BERT względem uczestników rynku, Komisji oraz organów państw członkowskich jest bardzo wyraźnie zaakcentowana we wspomnianym dokumencie. W motywie 12 preambuły [6] podkreślono, że „BERT będzie działać jako punkt odniesienia i zwiększy poziom zaufania z racji swej niezależności, jakości oferowanego doradztwa i dostarczanych informacji, przejrzystości procedur i metod działania, a także dbałości w wykonywaniu powierzonych zadań”. Jako organ Wspólnoty BERT będzie miał uprawnienia do pozyskiwania niezbędnych dokumentów oraz informacji od uczestników rynku komunikacji elektronicznej. W przypadku nierespektowania tego prawa przez przedsiębiorstwo Komisja Europejska może podjąć środki dyscyplinujące. Budżet BERT ma się składać w 1/3 ze środków UE, a w 2/3 – ze środków państw członkowskich, przekazywanych przez krajowe organy regulacyjne.

Organami BERT mają być (art. 24):

- Rada Organów Regulacyjnych: „W skład Rady Organów Regulacyjnych wchodzi po jednym członku z każdego państwa członkowskiego, który jest szefem lub nominowanym przedstawicielem wysokiego szczebla niezależnego krajowego organu regulacyjnego, odpowiadającym za bieżące stosowanie ram regulacyjnych w danym państwie członkowskim.” (art. 25)
- dyrektor zarządzający: „Dyrektor zarządzający jest powoływany przez Radę Organów Regulacyjnych na podstawie osiągnięć, umiejętności i doświadczenia istotnych w dziedzinie sieci i usług łączności elektronicznej.” (art. 29).

W parlamentarnej wersji rozporządzenia określono podstawowe kierunki działalności i zadania Organu Europejskich Regulatorów Telekomunikacji. Część tych zadań pokrywa się z zadaniami, które miały być realizowane przez Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej [9]. Parlament zwrócił szczególną uwagę na problemy regulacyjne, dotyczące usług transgranicznych, ogólnoeuropejskich oraz globalnych, a także na doradcze i informacyjne funkcje BERT wobec wszystkich uczestników rynku, w tym organizacji konsumenckich. W szczególności BERT miałby następujące zadania i obowiązki:

- wspieranie Komisji Europejskiej i regulatorów krajowych w przygotowywaniu założeń oraz decyzji regulacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem wymagań spójności regulacyjnej i potrzeb wspólnego europejskiego rynku komunikacji elektronicznej, w tym rynku globalnych usług telekomunikacyjnych;
- przygotowanie analiz tendencji rozwojowych na rynku komunikacji elektronicznej i udostępnianie ich wyników w sprawozdaniach rocznych;

*Franciszek Kamiński: Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – BEREC*

- uczestniczenie w pracach związanych z realizacją polityki spektrum radiowego;
- doradztwo i pomoc szkoleniowa dla krajowych regulatorów rynku komunikacji elektronicznej, a także opiniowanie i doradzanie w takich kwestiach konsumenc-  
kich, jak: *roaming* międzynarodowy, przystosowalność elektroniczna, obsługa użytkowników niepełnosprawnych i w podeszłym wieku.

W zmienionym wniosku [11] Komisja zaaprobowwała propozycję powołania nowego ciała o nazwie Organ Europejskich Regulatorów Telekomunikacji w miejsce Europejskiego Urzędu ds. Rynku Łączności Elektronicznej: *„Komisja zgadza się co do zasady, że należy ustanowić organ różniący się od pierwotnie zaproponowanego Urzędu, dlatego zgadza się na wszystkie poprawki dotyczące zmiany nazwy. Komisja proponuje utworzyć Organ Europejskich Regulatorów Telekomunikacji („Organ”).* Należy zauważyć, że Komisja nie korzysta z nazwy BERT, która występuje w dokumentach Parlamentu, a zamiast niego posługuje się skrótem Organ.

Większość poprawek i zastrzeżeń Komisji wobec propozycji Parlamentu wynika z niedostatecznie jasnego umiejscowienia Organu w strukturze instytucjonalnej Wspólnoty. Komisja stwierdza, że *„Podejście przyjęte przez Parlament wzbudza szereg wątpliwości prawnych, instytucjonalnych i budżetowych. Należy w sposób bardziej szczegółowy zastanowić się nad dokładną strukturą przewidzianą przez Parlament, w szczególności celem zabezpieczenia kompetencji Wspólnoty i roli Komisji przy jednoczesnym zapewnieniu niezależności krajowych organów regulacyjnych.”* Ze swej strony Komisja nakłada pewne ograniczenia na uprawnienia i zadania nowego ciała, tak aby nie wchodził on w jej kompetencje i nie ograniczał jej uprawnień decyzyjnych.

Komisja przychyliła się do propozycji zmiany nazwy nowego ciała, ale przeformatowała jego usytuowanie oraz zakres uprawnień. W wyniku tych zabiegów Organ traci niezależną i autonomiczną pozycję względem Komisji, co stanowiło istotę propozycji parlamentarnej [6], a upodabnia się do koncepcji Urzędu według wniosku [9]. Rola proponowanego Organu sprowadzałaby się przede wszystkim do funkcji doradczej, bez istotnego wpływu na finalne rozstrzygnięcia regulacyjne.

## **2.2. Propozycja ustanowienia Grupy Europejskich Regulatorów Telekomunikacji GERT (wspólne stanowisko Rady)**

We wspólnym stanowisku Rady [10] zaprezentowano odmienną, od wyżej wspomnianych, propozycję nowego ciała doradczego, a mianowicie Rada proponuje powołać Grupę Europejskich Regulatorów Telekomunikacji GERT<sup>6</sup>, która ma być prawną następczynią ERG:

*„ERG wniosła pozytywny wkład w zapewnianie spójności praktyki regulacyjnej poprzez ułatwienie współpracy krajowych organów regulacyjnych między sobą oraz*

<sup>6</sup> The Group of European Regulators in Telecoms – GERT.

z Komisją. Podejście to, polegające na rozwijaniu spójności działania krajowych organów regulacyjnych poprzez wymianę informacji i wiedzy na temat praktycznych doświadczeń, okazało się korzystne w krótkim okresie od jego wprowadzenia. Aby dalej rozwijać rynek wewnętrzny sieci i usług łączności elektronicznej, konieczna będzie dalsza i ściślejsza współpraca między krajowymi organami regulacyjnymi." (motyw 4 preambuły).

„Wymaga to wzmocnienia ERG i uznania jej w ramach regulacyjnych UE jako Grupy Europejskich Regulatorów Telekomunikacji (GERT). GERT nie powinna być agencją wspólnotową ani mieć osobowości prawnej. GERT powinna zastąpić ERG, służąc doświadczeniem i wiedzą specjalistyczną oraz wzbudzać zaufanie z racji swej niezależności, jakości swojego doradztwa i informacji, przejrzystości swoich procedur i metod działania, a także dbałości w wykonywaniu swoich zadań." (motyw 5 preambuły).

„GERT powinna kontynuować prace ERG, rozwijając współpracę krajowych organów regulacyjnych między sobą oraz z Komisją, aby zapewnić spójne stosowanie we wszystkich państwach członkowskich ram regulacyjnych UE dla sieci i usług łączności elektronicznej, a tym samym przyczynić się do rozwoju rynku wewnętrznego." (motyw 7 preambuły).

Grupa Europejskich Regulatorów Telekomunikacji ma obejmować szefów lub wyższych rangą przedstawicieli krajowego organu regulacyjnego, ustanowionego w każdym z państw członkowskich oraz odpowiedzialnego przede wszystkim za nadzorowanie bieżącego funkcjonowania rynku sieci i usług komunikacji elektronicznej. Każde państwo członkowskie ma jednego przedstawiciela.

Rola i zadania GERT pokrywają się, w zasadzie, z ostateczną, uzgodnioną wersją europejskiego organu regulacyjnego, przedstawioną w rezolucji legislacyjnej [7].

Należy zaznaczyć, że dokument [10] nie zawiera żadnych informacji o zasadach materialnego zabezpieczenia (finansowania) działalności GERT.

### **3. Ustanowienie Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Urzędu**

W rezolucji legislacyjnej [7] Parlament Europejski zaproponował powołanie Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC) oraz Urzędu do obsługi nowego organu. Koncepcja BEREC łączy w sobie rozwiązania przewidziane w pierwotnej propozycji BERT [6] oraz propozycji Rady w sprawie GERT [10], uzupełnione propozycją powołania Urzędu, co uwzględnia zastrzeżenia Komisji w kwestii właściwego powiązania nowego ciała ze strukturą instytucjonalną Wspólnoty (m.in. ze względu na korzystanie z jej budżetu).

Podstawowe przesłanki powołania BEREC są podobne do tych, które zostały przytoczone przez Radę w dokumencie [10] w nawiązaniu do koncepcji GERT

(zob. pkt. 2.2). Dlatego można je pominąć, poprzestając na przytoczeniu motywu 5 preambuły w [7]:

*„(5) Wymaga to wzmocnienia ERG i uznania jej w ramach regulacyjnych UE jako Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC). BEREC nie powinien być agencją wspólnotową ani mieć osobowości prawnej. BEREC powinien zastąpić ERG i funkcjonować jako wyłączne forum współpracy krajowych organów regulacyjnych między sobą i z Komisją w ramach pełnego zakresu wykonywanych przez nie zadań, zgodnie z ramami regulacyjnymi UE. Powinien służyć doświadczeniem i wiedzą specjalistyczną oraz wzbudzać zaufanie z racji swej niezależności, jakości swojego doradztwa i informacji, przejrzystości swoich procedur i metod działania, a także dbałości w wykonywaniu swoich zadań.”*

Powołując Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC), organy Wspólnoty chcą usprawnić funkcjonowanie otoczenia regulacyjnego w sektorze komunikacji elektronicznej UE. W tym celu BEREC powinien m.in.:

- wspomagać Komisję i krajowych regulatorów rynku w wykonywaniu ich obowiązków, unikając przy tym prób ich zastępowania;
- promować współpracę krajowych regulatorów między sobą oraz Komisją;
- zapewnić spójne stosowanie we wszystkich państwach członkowskich ram regulacyjnych UE dla sieci i usług komunikacji elektronicznej, a tym samym przyczynić się do rozwoju rynku wewnętrznego;
- doradzać Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji, na ich wniosek lub z własnej inicjatywy;
- realizować swoje zadania we współpracy z istniejącymi grupami i komitetami, takimi jak: Komitet ds. Łączności, Komitet ds. Spektrum Radiowego, Zespół ds. Polityki Spektrum Radiowego.

W celu zapewnienia BEREC wsparcia administracyjnego powołuje się Urząd (Biuro wsparcia BEREC); kwestię tę ujęto w motywach 9a i 9b preambuły [7]:

*„(9a) Aby zapewnić BEREC wsparcie w zakresie administracji i wiedzy fachowej Urząd powinien mieć charakter organu wspólnotowego posiadającego osobowość prawną oraz powinien wykonywać zadania powierzone mu w niniejszym rozporządzeniu. Urząd powinien być prawnie, administracyjnie i finansowo niezależny w celu skutecznego wspierania BEREC. Urząd powinien składać się z komitetu zarządzającego i dyrektora zarządzającego.*

*(9b) Struktury organizacyjne BEREC i Urzędu nie powinny być rozbudowane oraz powinny być stosowne do wykonywanych zadań.”*

Rozporządzenie według tekstu rezolucji legislacyjnej [7] składa się z następujących artykułów:



- Artykuł 1. Powołanie
- Artykuł 2. Rola BEREC
- Artykuł 2a. Zadania BEREC
- Artykuł 3. Skład i organizacja BEREC
- Artykuł 3a. Zadania Rady Organów Regulacyjnych
- Artykuł 3b. Urząd
- Artykuł 3c. Komitet zarządzający
- Artykuł 3d. Dyrektor zarządzający
- Artykuł 3e. Zadania dyrektora zarządzającego
- Artykuł 3f. Personel
- Artykuł 3g. Budżet Urzędu
- Artykuł 3h. Uchwalenie budżetu
- Artykuł 3i. Wykonanie i kontrola budżetu
- Artykuł 3j. Systemy kontroli wewnętrznej
- Artykuł 3k. Regulacje finansowe
- Artykuł 3l. Środki zwalczania nadużyć finansowych
- Artykuł 5. Konsultacje
- Artykuł 6. Przejrzystość i odpowiedzialność
- Artykuł 7. Przekazywanie informacji BEREC i Urzędowi
- Artykuł 8. Poufność
- Artykuł 8a. Deklaracja interesów
- Artykuł 8b. Dostęp do dokumentów
- Artykuł 8c. Przywileje i immunitety
- Artykuł 8d. Odpowiedzialność Urzędu
- Artykuł 8e. Ocena i przegląd
- Artykuł 9. Wejście w życie

Uwaga: numeracja artykułów jest zgodna z numeracją przyjętą w dokumencie [10]; stąd brak jest art. 4, który nie został uwzględniony w końcowej wersji rozporządzenia [7].

*Franciszek Kamiński: Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – BEREC*

Zgodnie z art. 1 BEREC:

- wykonuje swoje działania niezależnie, bezstronnie i przejrzysto;
- realizuje te same cele co krajowe organy regulacyjne, określone w art. 8 dyrektywy ramowej, dążąc do zapewnienia spójnego stosowania ram regulacyjnych UE dla komunikacji elektronicznej;
- korzysta z wiedzy fachowej, którą dysponują krajowe organy regulacyjne;
- wykonuje swoje zadania we współpracy z krajowymi organami regulacyjnymi i Komisją;
- doradza w stosowny sposób Komisji, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Rolę BEREC sprecyzowano w art. 2. Warto przytoczyć w całości ten artykuł:

*„Artykuł 2. Rola BEREC*

*BEREC:*

- a) rozwija i upowszechnia wśród krajowych organów regulacyjnych najlepsze praktyki regulacyjne, takie jak wspólne podejścia, metodologie i wytyczne w sprawie wdrażania ram regulacyjnych UE;*
- b) udziela – na wniosek – pomocy krajowym organom regulacyjnym w kwestiach regulacyjnych;*
- c) wydaje opinie w sprawie projektów decyzji, zaleceń i wytycznych Komisji, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu, dyrektywie 2002/21/WE (dyrektywa ramowa) i dyrektywach szczegółowych;*
- d) sporządza sprawozdania i służy doradztwem, na uzasadniony wniosek Komisji lub z własnej inicjatywy, i przekazuje opinie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, na uzasadniony wniosek lub z własnej inicjatywy, we wszelkich sprawach dotyczących łączności elektronicznej będących w jego kompetencjach;*
- e) wspomaga – na wniosek – Parlament Europejski, Radę i Komisję oraz krajowe organy regulacyjne w stosunkach, dyskusjach i wymianie ze stronami trzecimi; wspomaga Komisję oraz krajowe organy regulacyjne w upowszechnianiu najlepszych rozwiązań regulacyjnych wśród stron trzecich.”*

Zakres zadań BEREC sprecyzowano w art. 2a. BEREC aktywnie uczestniczy w formowaniu otoczenia prawnego dla rynku komunikacji elektronicznej przez: wydawanie opinii dotyczących różnego rodzaju projektów dokumentów regulacyjnych (zaleceń, wytycznych, decyzji), przygotowanych zarówno na szczeblu wspólnotowym, jak i krajowym, zapewnianie konsultacji oraz udzielanie pomocy przy wdrażaniu postanowień pakietu regulacyjnego. Należy zwrócić uwagę na zadania BEREC w obszarze rynków ponadpaństwowych i rynków usług transgranicznych, na których

*Franciszek Kamiński: Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – BEREC*

należy zapewnić jednolitość oraz spójność przepisów i wymagań. Do ważnych zadań BEREC należy (art. 2 ust. 1 ff) *„monitorowanie i raportowanie na temat sektora łączności elektronicznej, w tym publikowanie rocznego sprawozdania w sprawie rozwoju sytuacji w tym sektorze.”*

Skład i organizację BEREC określono w art. 3. Pracami BEREC kieruje Rada Organów Regulacyjnych, która *„złożona jest z jednego przedstawiciela z każdego państwa członkowskiego, będącego zwierzchnikiem lub wyższym rangą mianowanym przedstawicielem krajowego organu regulacyjnego ustanowionego w każdym państwie członkowskim, odpowiedzialnym przede wszystkim za nadzór nad bieżącym funkcjonowaniem rynków sieci i usług łączności elektronicznej.”* Bieżącą działalnością Rady kieruje przewodniczący, wybrany na jednoroczną kadencję spośród jej członków. Komisja Europejska ma status obserwatora, a jej przedstawiciel jest zapraszany do uczestnictwa we wszystkich plenarnych posiedzeniach Rady Organów Regulacyjnych. Szczególną uwagę zwrócono na zabezpieczenie niezależności BEREC przy wykonywaniu powierzonych mu zadań. Zgodnie z zapisami art. 3, *„Członkowie Rady Organów Regulacyjnych nie zwracają się do żadnego rządu ani Komisji, ani też do żadnych publicznych lub prywatnych podmiotów o instrukcje, ani ich nie otrzymują.”* Również przewodniczący Rady *„nie zwraca się o instrukcje do żadnego rządu ani krajowego organu regulacyjnego, do Komisji lub do innego podmiotu publicznego lub prywatnego, ani nie przyjmuje takich instrukcji.”*

Rada Organów Regulacyjnych działa na podstawie wewnętrznego regulaminu, a jej decyzje są podejmowane większością dwóch trzecich głosów wszystkich członków. Decyzje te podaje się do wiadomości publicznej.

Prace Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej mogą odbywać się w eksperckich grupach roboczych.

Zadania Rady Organów Regulacyjnych określono w art. 3a. Podstawowym zadaniem jest zapewnienie wypełnienia przez BEREC obowiązków wymienionych w art. 2a. Do zadań Rady należy także:

- zatwierdzanie dobrowolnego wkładu finansowego państw członkowskich lub regulatorów krajowych;
- przyjęcie, po zasięgnięciu opinii zainteresowanych stron, rocznego programu prac BEREC; program ten, po zatwierdzeniu, jest przekazywany Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Komisji;
- przyjęcie rocznego sprawozdania z działalności BEREC i przekazanie go do Parlamentu Europejskiego, Rady, Komisji, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Trybunału Obrachunkowego.

W swej działalności BEREC otrzymuje wsparcie od Urzędu (Biura wsparcia), którego powołanie przewidziano w art. 3b. Urząd jest organem Wspólnoty, mającym

osobowość prawną zgodnie z prawem wspólnotowym. Zakres obowiązków Urzędu wymieniono w art. 3b ust. 2:

*„2. W szczególności Urząd, zgodnie ze wskazaniem Rady Organów Regulacyjnych:*

- *zapewnia BEREC wsparcie w zakresie administracji i wiedzy fachowej;*
- *zbiera informacje od krajowych organów regulacyjnych oraz dokonuje wymiany i przekazuje informacje związane z rolą i zadaniami określonymi w art. 2 lit. a) i 2a;*
- *upowszechnia sprawdzone rozwiązania regulacyjne wśród krajowych organów regulacyjnych, zgodnie z art. 2 lit. a);*
- *pomaga przewodniczącemu w przygotowaniu prac Rady Organów Regulacyjnych;*
- *na wniosek Rady Organów Regulacyjnych powołuje eksperckie grupy robocze oraz zapewnia wsparcie w celu zagwarantowania ich sprawnego funkcjonowania”.*

W skład Urzędu wchodzi: komitet zarządzający (art. 3c) oraz dyrektor zarządzający (art. 3d i 3e).

Skład komitetu zarządzającego jest analogiczny do składu Rady Organów Regulacyjnych, z poszerzeniem o jednego przedstawiciela Komisji. Do zadań komitetu należy:

- wyznaczanie dyrektora zarządzającego;
- udzielanie dyrektorowi zarządzającemu wskazówek dotyczących jego zadań do realizacji;
- zatwierdzanie projektu rocznego programu prac Urzędu;
- właściwy wybór personelu Urzędu;
- wspomaganie prac eksperckich grup roboczych.

Dyrektor zarządzający jest wybierany przez komitet zarządzający na okres trzech lat, w drodze otwartego konkursu na podstawie osiągnięć, umiejętności i doświadczenia istotnych w dziedzinie sieci i usług komunikacji elektronicznej. Dyrektor zarządzający:

- odpowiada za sprawne funkcjonowanie Urzędu;
- uczestniczy w przygotowaniu programu prac Rady Organów Regulacyjnych, komitetu zarządzającego i eksperckich grup roboczych;
- wspomaga komitet zarządzający w przygotowaniach programu prac Urzędu na następny rok;
- uczestniczy w przygotowaniu projektu rocznego sprawozdania z działalności BEREC;
- odpowiada za wykonanie budżetu Urzędu.

Przepisy finansowe są ujęte w rozdz. IIa, który zawiera art. 3g – 3l. Przychody i środki Urzędu obejmują dotację wspólnotową oraz dobrowolne wkłady finansowe państw członkowskich lub ich krajowych organów regulacyjnych. Każde państwo członkowskie dopilnowuje, aby regulatorzy krajowi dysponowali odpowiednimi środkami finansowymi, wymaganymi do udziału w pracach Urzędu. Wkłady państw członkowskich są wykorzystywane do finansowania konkretnych pozycji ujętych w umowie, którą zawiera Urząd z państwami członkowskimi lub ich regulatorami krajowymi.

Zgodnie z art. 5, BEREC jest zobowiązany do przeprowadzenia konsultacji z zainteresowanymi stronami w sprawie przygotowanych opinii, najlepszych rozwiązań regulacyjnych i sprawozdań; respondenci mają prawo do zgłaszania uwag w rozsądnym terminie. BEREC udostępnia publicznie wyniki konsultacji, z zachowaniem zasady poufności.

Zgodnie z art. 8e, działalność BEREC i Urzędu podlega ocenie przez Komisję. W ciągu trzech lat po rozpoczęciu działalności BEREC i Urzędu Komisja publikuje sprawozdanie oceniające doświadczenia nabyte w wyniku ich działalności. Sprawozdanie to obejmuje wyniki osiągnięte przez BEREC i Urząd oraz ich metody pracy, w odniesieniu do ich celów, mandatów i zadań określonych w rozporządzeniu oraz w ich rocznych programach prac.

#### **4. Uwagi końcowe**

Analiza porównawcza omawianych koncepcji organu doradczego w kwestiach regulacyjnych na szczeblu UE prowadzi do wniosku, że podstawowe zadania Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej BEREC pokrywają się z zadaniami, które miały być realizowane przez Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej (koncepcja Komisji) oraz Grupę Europejskich Regulatorów Telekomunikacji GERT (koncepcja Rady). W ostatecznej wersji organu doradczego zapewniono mu, z jednej strony, znaczną autonomię i niezależność, a z drugiej – wsparcie ze strony biura finansowanego z budżetu Wspólnoty. BEREC jest kontynuatorem tradycji Grupy Europejskich Regulatorów ERG, z o wiele silniejszym umocowaniem w systemie regulacyjnym UE. Opinie, ekspertyzy i zalecenia BEREC będą odzwierciedlać własne, niepowiązane ze stanowiskiem Komisji Europejskiej i poszczególnych państw członkowskich UE, spojrzenie na procesy zachodzące w sektorze komunikacji elektronicznej. Należy oczekiwać zwiększonego zapotrzebowania na wysokiej klasy specjalistów krajowych do prowadzenia analiz i ekspertyz na wymaganym poziomie merytorycznym, z zachowaniem niezbędnej bezstronności.

W zaprezentowanym opracowaniu omówiono zadania BEREC w sposób dość ogólny, z wykorzystaniem jedynie rozporządzenia ustanawiającego Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej oraz Urząd [7]. Przykłady konkretyzacji tych zadań podano w dyrektywie ramowej i dyrektywie o dostępie.

**Wykaz literatury**

- [1] *Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council of 7 March 2002 on a common regulatory framework for electronic communications networks and services (Framework Directive)*. OJ L 108, 24.04.2002, pp. 33–50
- [2] Kamiński F.: *Propozycje reform regulacyjnych 2007 w sektorze komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej*. Telekomunikacja i Techniki Informacyjne, 2008, nr 1–2, s. 20–50
- [3] Kamiński F.: *Reformy regulacyjne dla rynku komunikacji elektronicznej na wokandzie Parlamentu Europejskiego (cz. 2)*. Biuletyn Informacyjny IŁ, 2008, nr 3 (on-line), <http://www.itl.waw.pl/publ/biuletyn/>
- [4] *Komunikat Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów: Sprawozdanie na temat wyników przeglądu unijnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej zgodnie z dyrektywą 2002/21/WE oraz Streszczenie propozycji reform z 2007 r.* KOM(2007) 696 wersja ostateczna, Bruksela, dnia 13.11.2007, [http://ec.europa.eu/information\\_society/policy/ecomm](http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm)
- [5] *Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/21/WE w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń i 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (COM(2007)0697 – C6-0427/2007 – 2007/0247(COD)), P6\_TA-PROV(2008)0449*, <http://www.europarl.europa.eu>
- [6] *Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego z dnia 24 września 2008 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej (COM(2007)0699 – C6-0428/2007 – 2007/0249(COD)), P6\_TA-PROV(2008)045*, <http://www.europarl.europa.eu>
- [7] *Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie wspólnego stanowiska Rady mającego na celu przyjęcie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Grupę Europejskich Regulatorów Telekomunikacji (GERT) (16498/1/2008 – C6-0067/2009 – 2007/0249(COD)), P6\_TA-PROV(2009)0362*, <http://www.europarl.europa.eu>
- [8] *Rezolucja legislacyjna Parlamentu Europejskiego z dnia 6 maja 2009 r. w sprawie wspólnego stanowiska Rady mającego na celu przyjęcie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2002/21/WE*

*Franciszek Kamiński: Nowelizacja pakietu regulacyjnego dla rynku komunikacji elektronicznej Unii Europejskiej – BEREC*

*w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej, 2002/19/WE w sprawie dostępu do sieci i usług łączności elektronicznej oraz wzajemnych połączeń i 2002/20/WE w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (16496/1/2008 – C6-0066/2009 – 2007/0247(COD)), P6\_TA-PROV(2009)0361, <http://www.europarl.europa.eu>*

- [9] *Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej (przedstawiony przez Komisję), {SEK(2007) 1472}, {SEK(2007) 1473}, KOM(2007) 699 wersja ostateczna, Bruksela, dnia 13.11.2007, [http://ec.europa.eu/information\\_society/policy/ecomm](http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm)*
- [10] *Wspólne stanowisko przyjęte przez Radę w dniu 16 lutego 2009 r. w celu przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Grupę Europejskich Regulatorów Telekomunikacji (GERT). Rada Unii Europejskiej, 16498/1/08 REV 1, Bruksela, 16 lutego 2009 r. (17.02), <http://register.consilium.europa.eu>*
- [11] *Zmieniony wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Europejski Urząd ds. Rynku Łączności Elektronicznej (przedstawiony przez Komisję na mocy art. 250 ust. 2 Traktatu WE), 2007/0249 (COD), KOM(2008) 720 wersja ostateczna, Bruksela, dnia 5.11.2008, [http://ec.europa.eu/information\\_society/policy/ecomm](http://ec.europa.eu/information_society/policy/ecomm)*

**Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy** jest placówką badawczo-rozwojową, zatrudniającą zespół naukowców i specjalistów o wysokich kompetencjach w dziedzinie telekomunikacji i technik informacyjnych.

Prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych jest jednym z najważniejszych obszarów działalności Instytutu Łączności. Tematyka prac dotyczy m.in.: sieci inteligencji otoczenia, optoelektroniki, inżynierii oprogramowania, wspomaganie decyzji, aspektów strukturalnych, funkcjonalnych i rozwojowych infrastruktury telekomunikacyjnej.

Wykonywane są również prace o charakterze interdyscyplinarnym, uwzględniające zagadnienia, np. **prawa telekomunikacyjnego** czy **ekonomiki telekomunikacji**. Podejmowane są także tematy dotyczące **społeczno-ekonomicznych, prawnych i technicznych aspektów społeczeństwa informacyjnego**.

Od 2000 r. Instytut Łączności wydaje dwa czasopisma: [Telekomunikacja i Techniki Informacyjne](#) oraz [Journal of Telecommunications and Information Technology](#). Czasopismo *Telekomunikacja i Techniki Informacyjne* (TITI) ma charakter naukowo-techniczny. Szczegółowe informacje o najnowszym numerze TITI zaprezentowano na stronie: <http://www.itl.waw.pl/publ/titi/>

*Journal of Telecommunications and Information Technology* (JTIT) jest angielskojęzycznym czasopismem naukowym. Informacje o JTIT znajdują się na stronie: <http://www.itl.waw.pl/publ/jtit/>. *Journal* został umieszczony w bazach EBSCO: <http://www.epnet.com/> i Ulrichsweb.com.

**Instytut Łączności**

ul. Szachowa 1  
04-894 Warszawa  
tel.: (+48) 22 51 28 100  
faks: (+48) 22 51 28 625

**Oddział IŁ w Gdańsku**

ul. Jaśkowa Dolina 15  
80-252 Gdańsk  
tel.: (+48) 58 341 71 21  
tel.: (+48) 58 341 80 91  
faks: (+48) 58 341 71 12

**Oddział IŁ we Wrocławiu**

ul. Swojczycka 38  
51-501 Wrocław  
tel.: (+48) 71 36 99 800 (803)  
tel.: (+48) 71 372 88 68  
faks: (+48) 71 372 88 78

Redaktor naczelna: Ewa Kapuściarek; e-mail: [redakcja@itl.waw.pl](mailto:redakcja@itl.waw.pl)

Edycja: Ośrodek Informacji Naukowej, Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy

Prenumerata: wyłącznie elektroniczna na stronie: <http://www.itl.waw.pl/publ/biuletyn/form.html>

© Copyright by Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy 2009